

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind desemnarea entității centrale de stocare din România și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul rezervelor de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale prin Secretariatul General al Guvernului.

2.2. Descrierea situației actuale

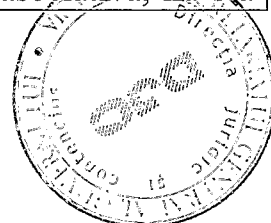
În prezent, constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere este reglementată de Legea nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare a fost emisă în scopul transunerii, la nivelul legislației naționale, a prevederilor Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere.

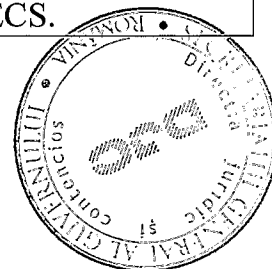
Obiectivul declarat al Directivei 2009/119/CE a fost de a stabili normele care vizează garantarea unui nivel ridicat de siguranță a aprovizionării cu petrol în Comunitate, prin intermediul unor mecanisme viabile transparente bazate pe solidaritatea între statele membre, menținerea unui nivel minim al stocurilor de țiței și/sau produse petroliere, precum instituirea mijloacelor procedurale necesare pentru remedierea unei eventuale penurii de amploare, la nivelul Uniunii Europene sau a unui stat membru.

Referitor la înființarea Entității Centrale de Stocare din România (ECS), în conformitate cu prevederile Directivei 2009/119/CE, Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare a instituit pe o perioadă limitată până la data de 31 decembrie 2023, un drept de opțiune al Statului Român în privința înființării acesteia ca structură asociativă.

Ulterior perioadei menționate, entitatea centrală de stocare poate fi constituită de statul român ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, în momentul la care există întrunite condițiile de necesitate de oportunitate. De la intrarea în vigoare a Legii nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare, în urma întâlnirilor de lucru cu operatorii economici care au calitatea de titulari ai obligației de stocare, pe tema înființării ECS în structură asociativă, nu s-a



	<p>putut creiona și concretiza o posibilă soluție în acest sens, în limita termenului prevăzut, respectiv 31 decembrie 2023.</p> <p>Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a demarat o analiză, bazată pe un schimb de experiență cu alte autorități competente din state UE, având drept temă crearea unei entități centrale de stocare pentru delegarea unor stocuri de urgență, care să răspundă necesităților României în materie de stocuri minime de țiței și produse petroliere, in marja legislației europene, inclusiv in privința celor incidente entității centrale de stocare.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Potrivit cadrului normativ al Entității Centrale de Stocare din Romania, în speță Legea nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, cu modificările și completările ulterioare, aceasta putea fi constituită:</p> <ul style="list-style-type: none"> - a) sub forma unei asociații, în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, prin asocierea dintre statul român, reprezentat de organul de specialitate al administrației publice centrale prevăzut la art. 34 alin. (5), respectiv Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale sau, după caz, de un alt organ al administrației publice de specialitate, la propunerea autorității competente, respectiv Ministerul Energiei, și unul sau mai mulți operatori economici care au calitatea de titular al obligației de stocare, până la data de 31 decembrie 2023. Termenii și condițiile asocierii se puteau aproba prin hotărâre a Guvernului; - b) sub forma unui organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului. Organizarea și funcționarea entității centrale de stocare din România se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității competente. <p>Prin prezentul proiect de act normativ, prin derogare de la art. 20 alin. (2) din Legea nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, denumită în continuare Administrația Națională, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, în coordonarea Secretariatului General al Guvernului, se desemnează ca entitate centrală de stocare din România și exercită competențele aferente acestei calități, în numele statului român, la nivelul aparatului propriu, împreună cu unitățile teritoriale cu profil și/sau cu activități în domeniul petrolier aflate în subordine.</p> <p>Precizăm faptul că, art. 20 alin. (2) din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare, anterior menționat, nu identifică în mod expres și nu distinge exclusiv asupra instituției publice care se va constitui drept entitate centrală de stocare, limitându-se la o exprimare cu caracter generic. Astfel, pentru a conferi o forță juridică expresă și distinctă se impune a indica la nivel primar organul de specialitate care va îndeplini calitatea de ECS.</p>



Subliniem faptul că, se impune desemnarea clară prin lege/ordonanță, iar nu prin hotărâre de guvern, cu atât mai mult cu cât:

1. Pe de o parte art. 20 alin. (1) face trimitere la ANRSPS ca fiind organul de specialitate indicat la art. 34 alin. (5) din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare, iar la art. 20 alin. (2) s-a menținut o exprimare eliptică, și la nivel generic, lipsită de concretețe putându-se alege orice organ de specialitate existent sau înființându-se unul noi.

2. Pe de altă parte, art. 20 alin. (2) teza a II-a, permite numai organizarea și funcționarea ECS, fără a o desemna și constitui distinct, situație care ar rămâne echivocă.

De asemenea, înființarea unei noi instituții ar fi impus avizul Curții de Conturi, potrivit art. 67 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 și art. 117 alin. (2) din Constituția României, republicată.

De asemenea, reiterăm faptul că organizarea și funcționarea entității centrale de stocare din România se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, la propunerea Administrației Naționale și a autorității competente, respectiv Ministerul Energiei. Astfel, odată cu desemnarea ANRSPS drept ECS promovarea hotărârii Guvernului de organizare și funcționare a ECS nu se mai putea promova doar la propunerea autorității competente, ci numai cu implicarea expresă a ANRSPS, sens în care a fost prevăzut acest fapt prin soluția legislativă preconizată.

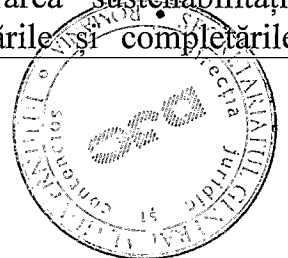
Subliniem și precizăm faptul că, din redactarea prevederilor Legii nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare, nu rezultă nici expres, nici clar în privința instituției care va deține efectiv această calitate.

Totodată, prin derogare de la prevederile art. 20 alin. (3) din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Administrației Naționale în calitate de entitate centrală de stocare din România se asigură integral din bugetul de stat.

Menționăm faptul că, în aplicarea art. 67 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, veniturile proprii prevăzute la art. 20 alin. (4) din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare, fac obiectul activității pentru asigurarea constituirii, menținerii, gestionării și operațiilor de înlocuire a stocurilor minime și de menținere și dezvoltare a capacităților de depozitare aferente acestora, pe lângă Administrația Națională și pe lângă unitățile teritoriale prevăzute la alin. (1).

Pentru îndeplinirea atribuțiilor, competențelor și obligațiilor prevăzute la art. 11 alin. (3), art. 13 alin. (1) lit. b) - d) și art. 15 alin. (1) lit. d), i) și l) din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea competentă definită la art. 2 lit. ac) din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare, cooperează cu Administrația Națională, în calitate de entitate centrală de stocare din România, care emite avize sau este notificată în acest sens de către operatorii economici titulari ai obligațiilor de stocare.

Prin derogare de la prevederile art. XVII alin. (7) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările



ulterioare, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, suplimentarea cu 9 posturi a numărului maxim de posturi al Administrației Naționale, începând cu data de 1 iulie 2024, în scopul îndeplinirii calității de entitate centrală de stocare din România, astfel cum este prevăzut la art. 10 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009, cu modificările și completările ulterioare.

- înființarea celor nouă posturi noi se bazează pe faptul că se preia o nouă activitate, în condiții de eficiență maximă a fondurilor și patrimoniului existent, fără constituirea unei noi instituții.

Astfel, cele 9 posturi noi corespund noilor sarcini preluate, iar celelalte posturi, existente aflate în finanțare chiar dacă unele sunt vacante, sunt strict dedicate unor sarcini majore existente. Precizăm că posturile vacante aferente Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, în calitatea sa de instituție publică în sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, nu intră sub incidența prevederilor Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, în aplicarea art. XVII alin. (5) lit. k) din legea anterior citată.

Precizăm că în momentul de față ANRSPS se confruntă cu mari dificultăți în asigurarea operativității, normativul de personal stabilit fiind insuficient față de numărul sarcinilor și atribuțiilor, deoarece:

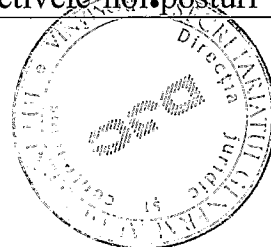
a) prin reglementări naționale și interne, există obligații în privința menținerii operativității, astfel personalul angajat trebuie să fie disponibil oricând pentru îndeplinirea misiunilor ANRSPS, fiind cuprins în categoria personalului civil din sectorul apărării, ordinii publice și securității naționale;

b) din perspectiva caracterului tactic, strategic și operativ al structurilor/unităților ANRSPS, amplasarea capacităților de depozitare este, de regulă, în zone rurale, în afara localităților, drept pentru care atragerea personalului de specialitate (ingineri cu pregătire în domeniul produselor depozitate, personal tehnic-operatori ai instalațiilor tehnologice, laboranți, șoferi profesioniști pentru autocamioane de mare tonaj etc.) se face cu foarte mare dificultate;

c) în situația în care se reușește angajarea de personal (în special cu studii superioare sau cu calificare și experiență relevantă), în medie, acesta, la solicitarea lui, își încetează raportul/contractul de muncă în medie la cca. 1,5 ani de la angajare, în principal, din cauza salarizării deficitare și a navetei pe care trebuie să o facă;

d) în prezent, se constată faptul că diferența de posturi vacante reprezintă o pierdere pe cale naturală a personalului (prin pensionări, părăsire a sistemului din motive neimputabile personalului), care nu a putut fi suplinită prin declanșarea procedurilor legale de ocupare, din cauza suspendării organizării de concursuri.

Totodată, printre cele nouă posturi noi înființate de la data de 1 iulie 2024, vor fi alocate inclusiv unor specializări ale ocupațiilor din România, pe care Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale nu le-a avut până în prezent, sens în care este necesară a se crea respectivele noi posturi



determinate în raport cu sarcinile și prerogativele de putere publică deținute, respectiv de necesitatea asigurării mobilității operative.

Modalitatea de reglementare a înființării celor nouă posturi noi, nu contravine principiului ierarhiei actelor normative prevăzut de art. 4 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ci constituie atât o derogare, cât mai ales instituirea unui temei la nivel primar de emitere a unei hotărâri a Guvernului care asigură punerea în aplicare și în executare a legii. Legislația de nivel secundar rămâne să se conformeze legii, inclusiv în marja derogării instituite la nivel primar, prin efectele stabilite.

Din perspectiva oportunității măsurii de a nu se aplica la nivelul Administrației Naționale măsura de desființare a capacităților de depozitare și lichidare a stocurilor strategice existente, subliniem caracterul unic al organizării activității rezervă de stat și rezervelor de mobilizare atât în contextul macroeconomic, cât și în cel geopolitic actual (necesitatea consolidării flancului estic al NATO). În caz contrar, ar fi distructivă și afectată critic și major de punerea în aplicare *ex abrupto* a unor prevederi din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, care vor genera consecințe negative asupra unităților teritoriale strategice, în special asupra unităților teritoriale cu profil teritorial sau activități în domeniul, cauzând o iminentă desființare a acestora și o lichidare a stocurilor deținute.

Consolidarea poziției României în contextul geopolitic actual (necesitatea consolidării flancului estic al NATO) se poate realiza doar prin întărirea instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, ANRSPS fiind parte a acestui sistem.

Întărirea ANRSPS va conduce la creșterea rezilienței României, fapt care implică realizarea de către aceasta a unor activități importante, precum: desemnarea ca entitate centrală de stocare, constituirea de noi stocuri rezervă de stat destinate nevoilor de apărare, protecției populației și siguranței energetice, precum și creșterea considerabilă (între 50% și 200%) a nivelului stocurilor existente.

Totodată, la nivelul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, în numele statului român, va putea să fie exercitată optim activitatea unică de creare și gestionare a stocurilor petroliere, în măsura în care vor putea fi evitate și eliminate aspectele și consecințele negative cauzate de măsurile preconizate la art. XXIX alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului, având calitatea legală de instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, condusă de un președinte, cu rang de secretar de stat și cu rol de ordonator principal de credite, care va avea în continuare în subordine unități teritoriale, cu personalitate juridică, au în prezent calitatea de ordonatori terțiari de credite,



conform Legii nr. 82/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 31/2021, care prin profilul de activitate petrolier pot garanta funcționarea imediată a ECS prin capacitățile de depozitare și stocurile de produse petroliere deținute.

În situația închiderii de unități teritoriale cu profil petrolier, se va genera inclusiv lichidarea stocurilor și dezafectarea capacităților de depozitare, ceea ce ar cauza atât imposibilitatea desemnării de către statul român a unei entități centrale de stocare care să contribuie eficient și economic cu resurse umane materiale, umane și financiare dedicate ECS, cât și la afectarea poziției de apărare colectivă în context aliat.

Reiterăm că, în prezent, din competențele deținute, dar și în viitor prin îndeplinirea sarcinilor ECS prin desemnarea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, prin unitățile sale teritoriale, se desfășoară o activitate cu caracter unic la nivel național atât prin specificul operațiunilor ECS, cât și prin rolul strategic al celorlalte resurse prioritate și alocate pentru apărare și limitarea urmărilor unor dezastre sau calamități.

Unitățile teritoriale subordonate implicate au ca obiect principal de activitate administrarea, contractarea, plata, primirea, recepția, depozitarea, asigurarea integrității cantitative și nivelului calitativ ale produselor petroliere rezervă de stat pe timpul păstrării îndelungate, precum și livrarea cu operativitate a acestora, potrivit art. 11 din Hotărârea Guvernului nr. 1.380/2009, cu modificările și completările ulterioare, constituind activități unice prin specificul lor în raport cu toate celelalte autorități/instituții publice din România și vor susține, potrivit competențelor, activitatea ECS.

Activitățile rezervă de stat desfășurate de Unitățile teritoriale implicate intră sub incidența infrastructurilor critice naționale aferente sectorului securitate națională, furnizând servicii esențiale care contribuie la îmbunătățirea rezilienței României în perioade de criză, inclusiv al crizelor energetice de tipul celor determinate de penuria critică de produse petroliere.

În cazul situațiilor excepționale, unitățile teritoriale implicate trebuie să își suplimenteze statele de organizare și îndeplinesc funcții de sprijin prevăzute pentru aceste situații și atribuții specifice, astfel încât să poată desfășura intervențiile operative în regim de permanență, potrivit art. 2 din anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009 și legilor organice din aspectul securității și integrității patrimoniale și/sau teritoriale.

În cazul în care se acceptă și se prevede evitarea reorganizării și reducerii intempestive de personal și cheltuieli de funcționare cu efect imediat asupra existenței capacităților de depozitare și a stocurilor petroliere, se va asigura, de îndată, posibilitatea desemnării și preluării de către ANRSPS a calității de entitate centrală de stocare în calitatea sa de organism al administrației publice centrale în subordinea Guvernului în aplicarea art. 20, art. 21 și art. 34 alin. (4) – (6) din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 20 alin. (2) din Legea nr. 85/2018, România și-a asumat obligația de a înființa un ECS în acord cu art. 7 din Directiva 2009/119/CE.

În privința menținerii modului de acțiune al unităților teritoriale se precizează că, în zona profilului petrolier, există până în 10 unități, dintre care



marea majoritate nu au peste 50 de posturi efectiv ocupate, situație determinată de numeroasele reorganizări impuse de condițiile de austeritate prin care a trecut România din anul 2008 până înainte de pandemie și agresiunea rusă în Ucraina.

Pe fondul înmulțirii numărului de crize de securitate, umanitare și de reziliență a aprovizionării cu resurse strategice, desființarea unităților petroliere pentru a îndeplini condiția cumulativă de reducere a cheltuielilor de funcționare cu 15%, va genera costuri enorme atât cu cheltuielile de conservare, pază, securizare a patrimoniului, cât și cu lipsirea statului român de suport logistic aferent acțiunilor defensive sau intervențiilor operative.

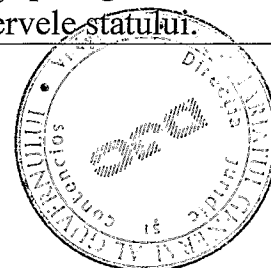
Reiterăm caracterul unic al activității Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și al structurilor/unităților sale care primează față de eventuale reduceri minore fictive/aparente/incerte de cheltuieli, care nu vor asigura nici o îmbunătățire a deficitului excesiv, ori vreo atingere a unor obiective de consolidare fiscală.

Decizia guvernamentală de a evita lichidarea acestor structuri/unități strategice, va putea chiar să implice prioritatea unor angajamente externe și securității spațiului național, care să prevaleze în raport cu ținta deficitului bugetar excesiv.

De aceea, pentru exercitarea competențelor aferente Entității Centrale de Stocare se impune modificarea art. 1 din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare în sensul că, rezervele de stat se constituie ca rezerve materiale, destinate intervențiilor operative pentru protecția populației, a economiei și pentru apărarea țării, în situații excepționale care afectează un interes public major, determinate de calamități naturale, epidemii, epizootii, atentate teroriste, accidente industriale și/sau nucleare, fenomene sociale, disfuncționalități ale economiei, conjuncturi externe și în caz de război, precum și pentru îndeplinirea competențelor entității centrale de stocare din România în domeniul rezervelor minime de produse petroliere și pentru constituirea, menținerea, gestionare și alocarea stocurilor de siguranță stabilite prin legislație comunitară, cât și pentru consolidarea securității aprovizionării cu resurse necesare măsurilor defensive în sistem de aliat.

Una dintre măsurile cu caracter strategic la nivel național preconizate se referă la eliminarea reorganizării și reducerii intempestive a capacităților de depozitare și a stocurilor petroliere deținute de unitățile teritoriale implicate vizează evitarea aplicării *ex abrupto* al art. XXIX alin. (1) din Legea 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

Ca urmare se va asigura preluarea calității de entitate centrală de stocare împreună atât cu unitățile sale teritoriale cu profil petrolier, cât și cu celelalte structuri funcționale din subordinea ANRSPS, iar implicit se va consolida poziția României în contextul geopolitic actual, respectiv a flancului estic al NATO care se poate realiza doar prin întărirea instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională și prin gestionarea eficientă a fondurilor și patrimoniului public deținut de rezervele statului.



În cazul în care nu se va face ECS pe formula propusă prin prezentul proiect de ordonanță de urgență, costurile necesare înființării unui ECS distinct vor fi imense și neeconomice, deoarece vor implica înființarea de la zero a unei alte instituții, care va genera o nevoie de mult mai multe posturi și o alocare de mult mai multe fonduri pentru constituirea de stocuri și capacități. Cheltuielile preconizate cu desemnarea ANRSPS în calitatea de ECS sunt minime în comparație cu înființarea unei noi instituții, ANRSPS are atât expertiză și personal de specialitate, cât și un patrimoniu substanțial compus din stocurile și capacități de depozitare produse petroliere, îndeplinind în trecut în perioada 2002-2013 o funcție similară în aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petrolier, în prezent abrogată din decembrie 2013.

De asemenea, rezervele de stat fac parte din domeniul privat al statului și se administrează de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, care se organizează și funcționează prin hotărâre a Guvernului ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului, precum și ca instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.

Totodată, Pentru exercitarea competențelor aferente Entității Centrale de Stocare se impune ca să fie reglementate următoarele aspecte, inclusiv prin modificarea și completarea Legii nr. 82/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reprezintă act de înființare a rezervelor de stat:

- Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale să fie condusă de un președinte, cu rang de secretar de stat, care să aibă calitatea de ordonator principal de credite care va avea un mandat de 4 ani cu posibilitatea de prelungire, a cărei durată se calculează cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, sens în care această situație corespunde cu dispozițiile Capitolului IV art. 67 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Totodată, ținând cont de faptul că mandatul poate fi reînnoit, durata efectivă a acestuia nu prezintă aspecte limitative, sens în care nu se poate estima o perioadă limitativă efectivă.

De asemenea, pe cale de consecință, sunt detaliate anumite aspecte bugetare specifice trecerii începând cu anul 2025, la calitatea de ordonator principal de credite din perspectiva unui buget al instituției de acest nivel, care va asigura o funcționare mai eficientă și operativă a ANRSPS. Este imperios necesară organizarea la nivel de ordonator principal de credite, întrucât se va asigura gestionarea și monitorizarea resurselor și capacităților, se vor putea accesa fonduri europene, se va dezvolta capacitatea de realizare a investițiilor publice, inclusiv prin construirea de noi spații de depozitare, care nu a mai putut fi realizată din anii 1980. Concomitent, această calitate de OPC va garanta predictibilitate bugetară distinctă, necesară funcționării ECS în sensul definit de Directiva 2009/119/CE. În contextul consolidării instituționale,



există un raport aprobat prin hotărârea a Consiliului Suprem de Apărare a Țării care stipulează funcționarea ANRSPS la nivel de ordonator principal de credite.

- Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale să aibă în subordine unități teritoriale, cu personalitate juridică, care o să aibă calitatea de ordonatori secundari sau terțieri de credite, în funcție de profilul de activitate sau zona de competență, cu respectarea întocmai a cerințelor art. 20 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, dispozițiile din hotărârea Guvernului privind înființarea unităților teritoriale, emisă în temeiul art. 11 din Legea nr. 82/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se va corela cu condițiile și circumstanțele prevăzute de Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât calitatea de ordonator de credite secundar sau terțiar să respecte cerințele și activitățile impuse de lege.

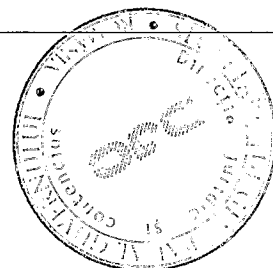
În aplicarea art. 20 și 21 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe cale de consecință, unitățile teritoriale ai căror conducători vor avea calitatea de ordonatori secundari de credite vor avea în competență coordonarea zonală sau a unui anumit profil de activitate, sens în care vor repartiza credite de angajament și bugetare pentru bugetul propriu și pentru bugetele celorlalte unități teritoriale subordonate conduse de ordonatori terțieri de credite.

- Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale să înființeze distinct, prin hotărâre a Guvernului, pe lângă aparatul propriu și unitățile teritoriale implicate, activități finanțate din venituri proprii pentru asigurarea constituirii, menținerii, gestionării și operațiilor de înlocuire a stocurilor minime și de menținere și dezvoltare a capacităților de depozitare aferente acestora. Această activitate respectă cerințele și condițiile din art. 67-69 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

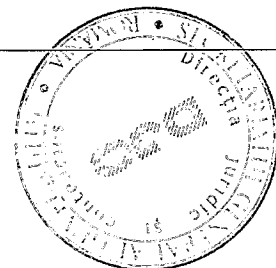
În vederea asigurării finanțării Entității Centrale de Stocare s-a impus redefinirea unor termeni, respectiv:

1. - *activități finanțate din venituri proprii* – activități înființate pe lângă Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și pe lângă unitățile teritoriale, de intervenții operative, constituirea nivelului de reziliență și reîntregirea stocurilor rezervă de stat diminuate, susținerea capacității de administrare a rezervelor de stat, precum și de asigurare a constituirii, menținerii, gestionării și operațiilor de înlocuire a stocurilor minime și de menținere și dezvoltare a capacităților de depozitare aferente acestora;

2. - *stoc de urgență* – cantitatea de produs deficitară sau inexistentă în stocul rezervă de stat la un moment dat, a cărei necesitate imediată pentru intervenție implică proceduri de achiziție în regim de urgență, având înțeles distinct de stocurile petroliere care se constituie și se mențin pe teritoriul Uniunii Europene, de către titularii obligației de stocare, direct sau prin delegare, inclusiv în situația în care se referă la același tip de produs administrat de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale;



	<p>3. - <i>capacități de stocare destinate entității centrale de stocare</i> – capacități de depozitare disponibile în patrimoniul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale organizate la nivelul unităților teritoriale cu profil și/sau activități în domeniu petrolier, pentru păstrarea corespunzătoare a stocurilor petroliere delegate sau angajate ca stocuri specifice, în numele statului român;</p> <p>4. - <i>stocuri petroliere destinate entității centrale de stocare</i> - cantități existente de produs petrolier în patrimoniul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale care depășesc nivelurile aferente stocurilor intangibile și nivelul destinat intervențiilor operative ale rezervei de stat, stabilite prin hotărâre a Guvernului, în corelare cu nivelul maxim de constituire prevăzut în Nomenclatorul produselor rezervă de stat.</p> <p>Totodată, precizăm faptul că, acestea au rolul de a nu genera interpretări arbitrare, acestea contribuind la o mai bună clarificare a noțiunilor respective, acestea urmând a avea sensul prevăzut de legile care le-au consacrat.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>Înființarea Entității Centrale de Stocare din Romania conferă un avantaj statului român în demersul său de îndeplinirea obligației de constituire a stocurilor minime, în sensul în care poate deține controlul evoluției constituirii și menținerii nivelului stabilit anual pentru respectivele stocuri minime, implicit asupra îndeplinirii acestei obligații, prin stocurile constituite sau delegate la nivelul Entității Centrale de Stocare din Romania, aceasta vizând interesul public, fiind de o prioritate deosebită a strategiei de guvernare și constituind o situație de urgență extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și se impune adoptarea proiectului ca măsură imediată pe calea ordonanței de urgență.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ</p>	
<p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.2 Impactul social</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.4 Impactul macroeconomic</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



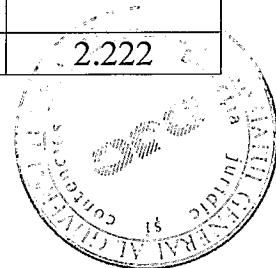
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

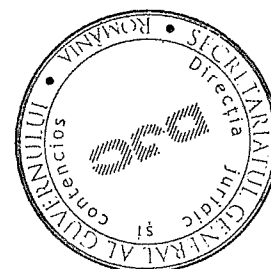
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	16.690	16.690	16.690	16.690	16.690
a) buget de stat, din acesta:	0	578	578	578	578	578
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	0	578	578	578	578	578
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	2.222	2.222	2.222	2.222	2.222
(i) contribuții de asigurări	0	2.222	2.222	2.222	2.222	2.222
c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate:	0	891	891	891	891	891
(i) contribuții de asigurări	0	891	891	891	891	891
d) alte tipuri de venituri		13.000	13.000	13.000	13.000	13.000
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	8.665	8.665	8.665	8.665	8.665
a) buget de stat, din acesta:	0	5.552	5.552	5.552	5.552	5.552
(i) cheltuieli de personal	0	5.198	5.198	5.198	5.198	5.198
(ii) bunuri și servicii		4.104	4.104	4.104	4.104	4.104
(iii) cheltuieli de capital		-3.750	-3.750	-3.750	-3.750	-3.750
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	2.222	2.222	2.222	2.222	2.222
(i) cheltuieli de personal	0	2.222	2.222	2.222	2.222	2.222



(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	0	891	891	891	891	891
(i) cheltuieli de personal	0	891	891	891	891	891
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	0	8.025	8.025	8.025	8.025	8.025
a) buget de stat	0	8.025	8.025	8.025	8.025	8.025
b) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Prin impactul bugetar estimat al prezentului proiect de ordonanță de urgență privind desemnarea entității centrale de stocare din România și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative în domeniul rezervelor de stat se conduce la degrevarea bugetului de stat consolidat și la favorizarea economiilor de cheltuieli în raport cu veniturile obținute ori cu evitarea unor costuri exorbitante care ar fi fost cauzate de desființarea unor unități și plata a trecerii lor în conservare și securizarea integrității patrimoniale. Altfel, economiile se realizează prin compensarea următoarelor valori monetare:</p> <p>A. cele aferente în mod direct activității ECS la nivelul ANRSPS:</p> <p>1. Cheltuieli de personal</p> <p>Pentru un număr de 9 de posturi noi aprobate în organigramă, cheltuiala de personal estimată este de 57 mii lei/lună, respectiv 675 mii lei/an.</p> <p>2. Cheltuieli de capital (Cheltuieli cu împrăștierea stocurilor rezervă de stat)</p> <p>În calitate de Entitate centrală de stocare din România, ANRSPS va obține venituri ce vor asigura finanțarea, în primă fază, a cheltuielilor de administrare curentă și împrăștierea a stocurilor petroliere, iar într-o fază ulterioară, a cheltuielilor cu investițiile de construire a unor rezervoare de mare capacitate pentru depozitarea produselor petroliere.</p> <p>În contextul actual, una din problemele existente cu care se confruntă statul român constă în asigurarea unei proporții cât mai mari a depozitării stocurilor minime petroliere pe teritoriul național, din cauza insuficienței atât a spațiilor de</p>					



depozitare pentru produsele petroliere, cât și a deținătorilor de stocuri dispuși să le ofere spre delegare.

Totodată, reiterăm că, în condițiile desemnării oficiale ca ECS la nivelul ANRSPS, instituția va reduce în mod considerabil costurile cu înprospătarea stocurilor rezervă de stat de produse petroliere, acestea urmând a fi înprospătate prin mecanismul de delegare ce va fi creat de ANRSPS în calitate de entitate centrală de stocare, generând o reducere a cheltuielilor cu înprospătarea stocurilor de produse petroliere în cuantum de 3.750 mii lei/an la un volum inițial de cca. 20.000 tone produs.

Veniturile din delegări de obligații de stocare de la operatorii economici către ECS la nivelul ANRSPS se vor obține în sumă de circa 13.000 mii lei la o cantitate acceptată în contul delegărilor de aproximativ 20.000 tone produs.

B. cele aferente în mod direct eventualei aplicări ex abrupto a art. XXIX alin.(1) din Legea nr. 296/2023:

1. Cheltuieli de personal

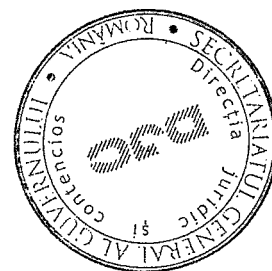
În cazul în care nu s-ar accepta eliminarea dublei constrângeri de reducere cu cel puțin 15% a numărului de personal și a 15% a cheltuielilor de funcționare, proporțional atât pentru funcțiile de conducere, cât și pentru funcțiile de execuție, s-ar diminua aparent la bugetul de stat, pentru cheltuielile de personal cu o sumă de 329 mii lei/lună, respectiv 3.948 mii lei/an.

2. Bunuri și servicii

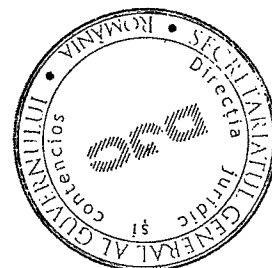
În cazul în care nu s-ar accepta eliminarea dublei constrângeri de reducere cu cel puțin 15% a numărului de personal și a 15% a cheltuielilor de funcționare, respectiv a cheltuielilor materiale și servicii s-ar diminua, aparent, la bugetul de stat, pentru cheltuielile cu bunurile și serviciile o sumă de 342 mii lei/lună, respectiv 4.104 mii lei/an, dar s-ar genera efectiv o pierdere de capacității și stocuri de peste 3-4 ori mai mari, cu impact grav asupra capacității de stocare, inclusiv securitar.

C. Analiza de impact asupra bugetului de stat consolidat:

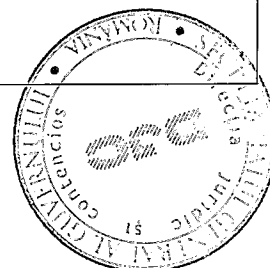
Din analiza de impact bugetar reiese un potențial important de eficientizare și economicitate a cheltuielilor cu administrarea stocurilor rezervă de stat și a stocurilor minime, în condițiile desemnării ANRSPS ca entitate centrală de stocare. Economii anuale preconizate a fi realizate sunt de minim 8.023 mii lei/an.



	<p>Totodată, prin consolidarea măsurilor defensive în context aliat la nivelul unităților teritoriale, contribuția la gestionarea eficace, eficientă și economicoasă a fondurilor și patrimoniului public ajunge la un nivel incomensurabile (de o valoare de peste un miliard de lei capacității și stocuri deținute, care pot fi dedicate rolului de ECS respectiv minim 250 milioane euro) pentru interesele esențiale de securitate ale statului român.</p>
<p>7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>8. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Unirii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 414/2024. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 5298/16.04.2024. Avizul de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr. 71A/08.04.2024. Proiectul nu necesită avizul CSAT deoarece nu implică afectarea stocurilor intangibile, acestea fiind deja diferențiate de stocurile vizate de prezentul act normativ, potrivit dispozițiilor art. 34 din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare. Curtea de Conturi - nu este necesar obținerea avizului Curții de Conturi, deoarece prin acest proiect nu se înființează o instituție nouă, ci se procedează la desemnarea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale ca entitate centrală de stocare.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 7 – a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	<p>Prezentul act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, motivat de faptul că, potrivit prevederilor Legii nr. 85/2018, entitatea centrală de stocare din România are obligația de a publica cu cel puțin 7 luni în avans condițiile în care se acceptă delegarea obligațiilor de stocare și prestarea serviciilor aferente, în vederea asigurării funcționării optime a acestei entități, care presupune adoptarea unor acte subsecvente până la data de 1 iulie 2024, nepromovarea acestui act normativ poate avea consecințe strategice ce constituie o situație de urgență.</p> <p>Totodată, rolul entității centrale de stocare este de a publica informații complete despre produsele petroliere, astfel încât acestea să fie obiective, transparente și nediscriminatorii, activitate ce presupune o documentare laborioasă, iar titularii obligațiilor de stocare vor putea apela prompt la capacitățile și stocurile existente aflate la dispoziția entității centrale de stocare, ceea ce constituie o situație extraordinară și urgentă.</p> <p>Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8 – a**Măsuri de implementare**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind desemnarea entității centrale de stocare din România și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul rezervelor de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMÂNIA
PRIM-MINISTRU
*
GVERNUL ROMÂNIEI
ION-MARCEL CIOLACU

